



SANTA CATARINA
INTELIGENTE
CONECTANDO CIDADES AO FUTURO



 **FECAM**
Federação de Consórcios, Associações e
Municípios de Santa Catarina

 **IPGC**
INSTITUTO DE PLANEJAMENTO
E GESTÃO DE CIDADES

CARTA ABERTA AOS GESTORES CATARINENSES

Neste catálogo apresentamos uma iniciativa que já tem transformado a qualidade dos serviços públicos em todo o país. Não propomos apresentar uma ideia ou expectativa, mas ampliar uma solução que desenvolvemos no interior do Brasil, e que já demonstrou viabilidade e potencial de transformação das cidades.

As parcerias público-privadas (PPPs) são um arranjo jurídico ainda pouco conhecido pelos gestores públicos, principalmente em municípios menores. Por essa modalidade é possível transformar a realidade de nossas comunidades, uma vez que ela possibilita a atração de investimentos em infraestrutura e a gestão compartilhada de serviços com empresas privadas. O produto disso é a ampliação do acesso aos serviços públicos, além do aumento da qualidade e manutenção dos que já existem.

A compreensão e o engajamento da sociedade de forma geral é fundamental, visto que será ela a maior beneficiada pelos projetos implantados. No momento em que nos mobilizamos em busca de soluções

para a crise sanitária e econômica que assola o Brasil, é hora de pensar também em alternativas que façam os municípios voltarem aos caminhos do crescimento.

Estamos apresentando a vocês um arranjo administrativo que irá ajudar a contornar a asfixia financeira atual, que limita a capacidade de atendimento dos governos. Por meio do Programa Santa Catarina Inteligente, municípios de todo o estado poderão contar com nossa expertise para acelerar as parcerias com o setor privado. Nosso intuito é impulsionar o desenvolvimento através do conceito de Cidades Inteligentes, integrando soluções nas áreas de iluminação pública, telecomunicações, saneamento básico e energia fotovoltaica.

Vocês estão diante de uma excelente oportunidade para mudar a qualidade de vida de seus conterrâneos. Nesta cartilha estão todas as informações relativas ao programa. Vamos juntos pelo desenvolvimento inteligente das cidades catarinenses.



APRESENTAÇÃO

Mesmo ocupando uma das melhores posições em crescimento econômico no cenário nacional, o estado de Santa Catarina continua na busca por desenvolvimento. O estado fechou o ano de 2021 com a menor taxa de desemprego do país, e implementou programas de auxílio ao empreendedorismo, inovação e atração de novos investimentos.

A perspectiva é que 2022 seja um ano de expansão na criação de empregos e de incentivos no ramo da infraestrutura estadual. Para auxiliar os municípios catarinenses na implementação de uma agenda de desenvolvimento sustentável, a Federação de Consórcios, Associações e Municípios de Santa Catarina (FECAM), junto ao Instituto de Planejamento e Gestão de Cidades (IPGC) lançam o **Santa Catarina Inteligente**. O programa irá oferecer suporte técnico a todos os prefeitos catarinenses que tenham interesse em implementar projetos de Parcerias Público-Privadas (PPPs) no campo da infraestrutura municipal.

Desde o decreto de regulamentação do Programa Catarinense de Parcerias e Investimentos (PPI- SC) de 2020, algumas cidades, e o próprio governo

estadual, já recorrem às PPPs para tirar do papel projetos estratégicos da administração pública. Agora é o momento de levar a todos os municípios catarinenses a oportunidade de implementar grandes projetos de infraestrutura a partir das parcerias.

O Programa Santa Catarina Inteligente colocará à disposição dos gestores municipais um corpo técnico especializado na modelagem e desenvolvimento de projetos voltados para as áreas de Iluminação Pública, Saneamento Básico, Produção de Energia Solar e Infraestrutura de Conectividade. A adoção destes serviços por meio de uma parceria é o que chamamos de PPP de Cidade Inteligente, quando um município integra várias soluções de uma só vez para solucionar problemas da comunidade.

Além de todo o desenvolvimento de infraestrutura municipal e aumento na qualidade dos serviços prestados à população, a PPP representa um modelo de contratação seguro, mais econômico e mais eficiente. Esse é o projeto de desenvolvimento sustentável que estamos oferecendo às cidades catarinenses.



FECAM

A **Federação de Consórcios, Associações e Municípios de Santa Catarina (FECAM)**

trabalha para construir, apoiar e representar o movimento municipalista catarinense. Ela tem atuado ao longo da sua trajetória, há mais de quatro décadas, pela melhoria da qualidade de vida da população catarinense. As mãos que moldaram e moldam essa história sempre trabalharam para impulsionar a gestão pública municipal. O auxílio prestado aos municípios em setores

como a tecnologia, a assistência social, a educação, e agora a infraestrutura, tem sido indispensável para o desenvolvimento de nossas cidades, com resultados que beneficiam nossos cidadãos e cidadãs. A FECAM atua para fortalecer as associações, consórcios e municípios catarinenses, com respeito a opiniões diversas e com muito diálogo, e para colocar a bandeira do municipalismo no lugar de merecido destaque e mérito.



Nossa missão é unir aqueles que querem investir aos lugares onde as pessoas estão há tempos à espera desse incentivo.

O **Instituto de Planejamento e Gestão de Cidades - IPGC** é uma Organização da Sociedade Civil de Interesse Público (Oscip), que atua desde 2013 junto a estados e municípios para desenvolvimento de projetos de infraestrutura através das Parcerias Público-Privadas (PPPs). O Instituto já implementou o programa de Parcerias Público-Privadas (PPPs) em cidades mineiras como Carmo do Cajuru e Ouro Preto. Também é parceiro de estados como Tocantins, Maranhão, Espírito Santo e do Piauí.

Com a missão de qualificar as gestões das cidades, o IPGC conta com uma equipe composta por diversos profissionais de

formação multidisciplinar e uma ampla rede de consultores, agregando competências que o qualifica para atuar com alto desempenho, tanto na área técnica/administrativa, quanto na compreensão das diferentes políticas na administração pública. Entre seus valores institucionais estão Inovação e Compromisso Social. Transparência, Ethos Público e Sustentabilidade. Para falar conosco, entre em contato com nosso embaixador em Santa Catarina.

Marcos Tavares
(47) 99607-0323
scinteligente@ipgc.com.br



IPGC, 2021

SOBRE O PROGRAMA

O programa Santa Catarina Inteligente será executado pelo Governo do Estado, através da FECAM, com o apoio técnico do IPGC, e objetiva promover o desenvolvimento econômico, social e tecnológico dos Municípios e Consórcios Intermunicipais, empreendendo os melhores esforços em projetos de Concessões Públicas e Parcerias Público-Privadas (PPP).

O processo de trabalho do programa será desenvolvido com a cooperação técnica do Instituto de Planejamento e Gestão de Cidades – IPGC, que atua prestando apoio aos Poderes Públicos na estruturação e desenvolvimento de projetos que busquem viabilizar a participação do setor privado como investidor e operador de serviços de infraestrutura urbana.

Na prática, as prefeituras municipais receberão um efetivo assessoramento integral das equipes da FECAM e IPGC. Vamos trabalhar para oferecer as soluções mais inovadoras da administração pública e alternativas estratégicas para enfrentar as atuais dificuldades econômicas. A atuação se dará também no desenvolvimento de políticas de investimento, principalmente num cenário pós-pandemia, com a organização e o desenvolvimento dos futuros projetos, que contemplarão a estruturação, o desenvolvimento, os estudos de viabilidade, a modelagem licitatória e assessoria integral para as Parcerias. O suporte aos municípios também contemplará áreas estratégicas nos projetos, como governança, relacionamento institucional e comunicação.

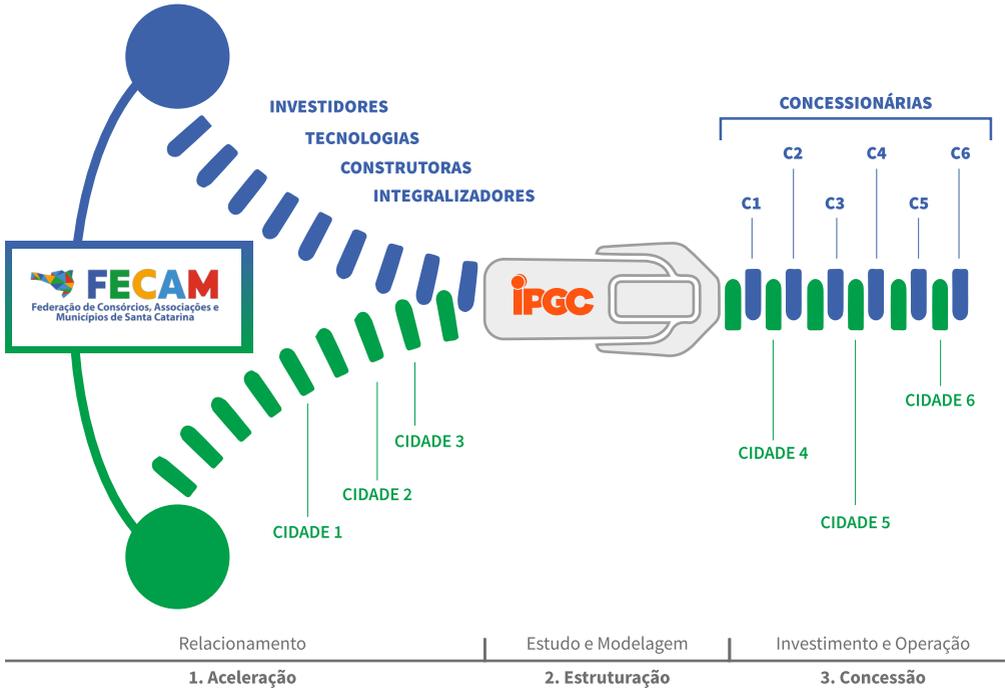
PPP de Cidade Inteligente

Iluminação pública de qualidade, rede de dados e telecomunicações, geração de energia sustentável e saneamento básico são algumas das demandas mais latentes entre os municípios e estados brasileiros. Para levar essas soluções aos cidadãos, as gestões públicas enfrentam dificuldades orçamentárias e técnicas, o que impede a viabilidade de muitas parcerias.

Buscando dar apoio ao Poder Público na viabilização de projetos de infraestrutura por todo o país, o IPGC criou a **PPP de Cidade Inteligente**. Nesse arranjo, mais de um objeto pode ser incluído em um mesmo contrato de concessão, permitindo que os cidadãos recebam mais de um benefício através do projeto e que o negócio se torne mais atrativo a investidores do Setor Privado.



CENÁRIO DE ATUAÇÃO E ESTRUTURAÇÃO



O processo de trabalho do Santa Catarina Inteligente alia a gestão e expertise da FECAM com a técnica e a operacionalização do IPGC. Mediar os anseios políticos e sociais, os interesses privados e corporativos, convergindo para uma parceria harmônica, onde há ganhos para ambas as partes, é a principal motivação do Programa. Juntos, FECAM e IPGC trabalharão para mediar as relações, qualificar os projetos, imunizar os processos e colaborar com a sustentabilidade das parcerias.





ESTRUTURAÇÃO DE UMA PPP

Importância das Parcerias para a Gestão Pública

As Parcerias Público-Privadas e as Concessões são modelos de contratação que atuam há pouco mais de uma década no Brasil, como alternativa para **viabilizar investimentos em infraestrutura** e qualificar os serviços de interesse da população.

Dentre as principais vantagens de se fazer parte de um contrato de parceria, podemos destacar a eficiência para viabilizar grandes obras de

infraestrutura, o pagamento público condicionado à qualidade do serviço e o compartilhamento de riscos entre os parceiros.

A parceria entre entes públicos e privados, quando bem estruturada, vai produzir inúmeros benefícios para a população, **melhorando o planejamento da infraestrutura vigente e aumentando a qualidade de vida das pessoas.**



Legenda

- IPGC
- Governo
- Sociedade
- Setor privado
- 👉 FECAM e IPGC acompanham todos os processos

Foto: Saguçu, Joinville - SC, Thiago Santos

AMPARO LEGAL

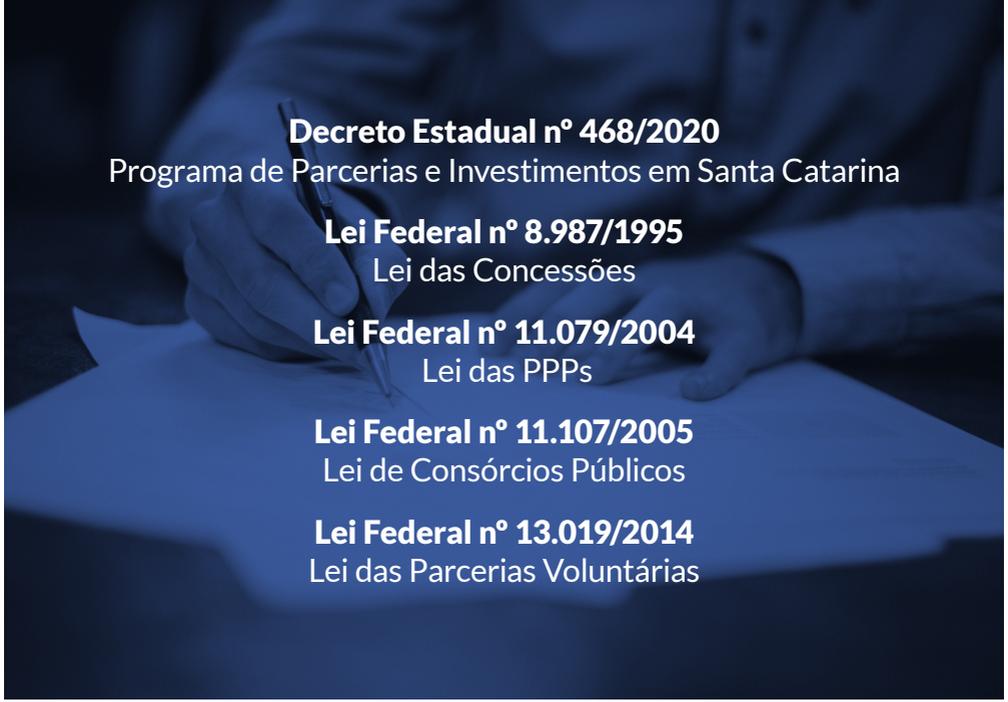
A concessão administrativa é uma das modalidades de Parceria Público-Privada regidas pela **Lei Federal nº 11.079/04**. Ela tem a função de aumentar a eficiência administrativa e descentralizar o serviço público, à medida que reduz os gastos públicos, sem deixar de investir em importantes setores, tais como infraestrutura, educação, saúde, dentre outros.

As concessões, diferentemente das privatizações, cabe ressaltar, são investimentos que retornam para o poder público. A operacionalização realizada pelo Instituto de Planejamento e Gestão de Cidades (IPGC) é gratuita à administração

pública, sendo ressarcida no valor da licitação.

No Brasil, as PPPs começam a ganhar força, sobretudo como ferramenta para impulsionar os setores da infraestrutura nacional, diretamente impactada pela crise fiscal trazida pela pandemia da covid-19. Juridicamente, o instrumento das Parcerias Público-Privadas é regido pela lei 11.079/2000, de caráter geral nacional e de observância obrigatória a todos os órgãos da administração pública, sejam diretos ou indiretos.

Além da 11.079, é preciso observar uma série de parâmetros legais, de maneira a dar segurança jurídica aos projetos.



Decreto Estadual nº 468/2020
Programa de Parcerias e Investimentos em Santa Catarina

Lei Federal nº 8.987/1995
Lei das Concessões

Lei Federal nº 11.079/2004
Lei das PPPs

Lei Federal nº 11.107/2005
Lei de Consórcios Públicos

Lei Federal nº 13.019/2014
Lei das Parcerias Voluntárias

ILUMINAÇÃO PÚBLICA

Em virtude da Emenda Constitucional nº. 19 de 1998, **a eficiência tornou-se princípio constitucional da administração pública**, princípio este que, em alguns casos, não encontra reflexo na realidade. Como exemplo cristalino da dificuldade dos serviços públicos de cumprir esse princípio, podemos citar a Iluminação Pública. Mesmo com o avanço das tecnologias de LED (Light Emitter Diode), a maioria das cidades do país ainda utiliza as tradicionais lâmpadas de vapor de sódio, uma tecnologia já ultrapassada.

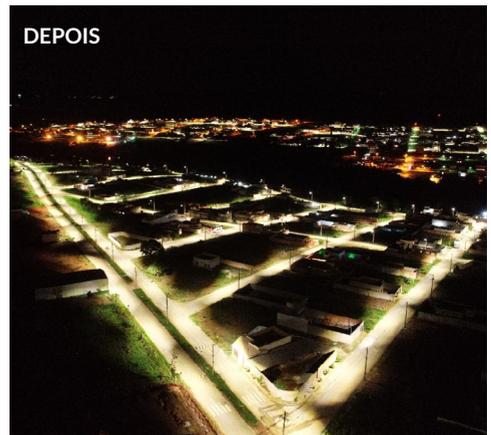
Com o **Programa Santa Catarina Inteligente**, as cidades catarinenses terão **100% dos parques de iluminação atualizados com lâmpadas de LED**,

podendo alcançar uma **economia média de cerca de 60% no valor da tarifa de energia elétrica municipal**. As luminárias de LED representam um avanço tanto econômico, quanto ambiental. Isso porque elas conseguem transformar quase 100% da energia recebida em luminância, diminuindo o valor da tarifa. Elas também são sustentáveis, pois poluem menos e são mais atrativas para a reciclagem.

Nos municípios catarinenses credenciados ao programa, os concessionários parceiros serão responsáveis pela implantação, operação, manutenção e gestão do parque de iluminação pelo tempo previsto na licitação.

100% dos parques de iluminação atualizados com luminárias de LED

Economia média no consumo de energia elétrica de aproximadamente 60%



CONECTIVIDADE

Cidades Inteligentes, ou Smart Cities, são territórios que utilizam a tecnologia para promover o **bem-estar dos cidadãos, o crescimento econômico e a sustentabilidade**. Em nosso programa, os municípios catarinenses contarão com o **compartilhamento da infraestrutura de iluminação com fibra óptica dedicada**.

Essa tecnologia garante internet cabeada para os prédios públicos, otimizando o fluxo de comunicação por internet entre os órgãos públicos dos municípios, como hospitais e escolas. Outro fator agregador do sistema de

conectividade proposto pelo Santa Catarina Inteligente é a iniciativa de oferecer pontos gratuitos de Wi-Fi em praças e periferias, democratizando o acesso à informação e colaborando para o aprendizado contínuo da sociedade em geral.

Por fim, a infraestrutura integrada permite a instalação de um sistema de videomonitoramento, trazendo mais segurança para as ruas de nossas cidades.

Ícones por Eucalyp, Ralf Schmitzer e i cons Noun Project. Sob licença Creative Commons.



Prédios públicos conectados em uma rede segura e de qualidade



Wi-Fi público e gratuito em espaços de lazer e periferias



Videomonitoramento nas ruas, interligado ao sistema da Polícia Civil e Militar, garantindo **a segurança dos cidadãos**

ENERGIAS RENOVÁVEIS

Pensando no atual esforço dos administradores públicos municipais em **reduzir os gastos com energia elétrica em seus municípios**, nosso programa propõe o investimento em fontes de energia limpas e renováveis.

Quando a administração pública adota soluções como essa, além de dar o exemplo

social, ela amplia sua matriz de energias sustentáveis, otimiza o gasto dos recursos públicos e se torna autossuficiente em relação à própria demanda energética.

A instalação de micro usinas de energia solar fotovoltaica atenderá a demanda energética dos prédios públicos municipais, reduzindo a despesa e contribuindo com o meio ambiente.



Experiência IPGC

Uberaba - MG
Goianésia - GO
Carmo do Cajuru - MG

Aproximadamente
R\$ 80 MILHÕES
 em investimentos atraídos



Carmo do Cajuru - MG

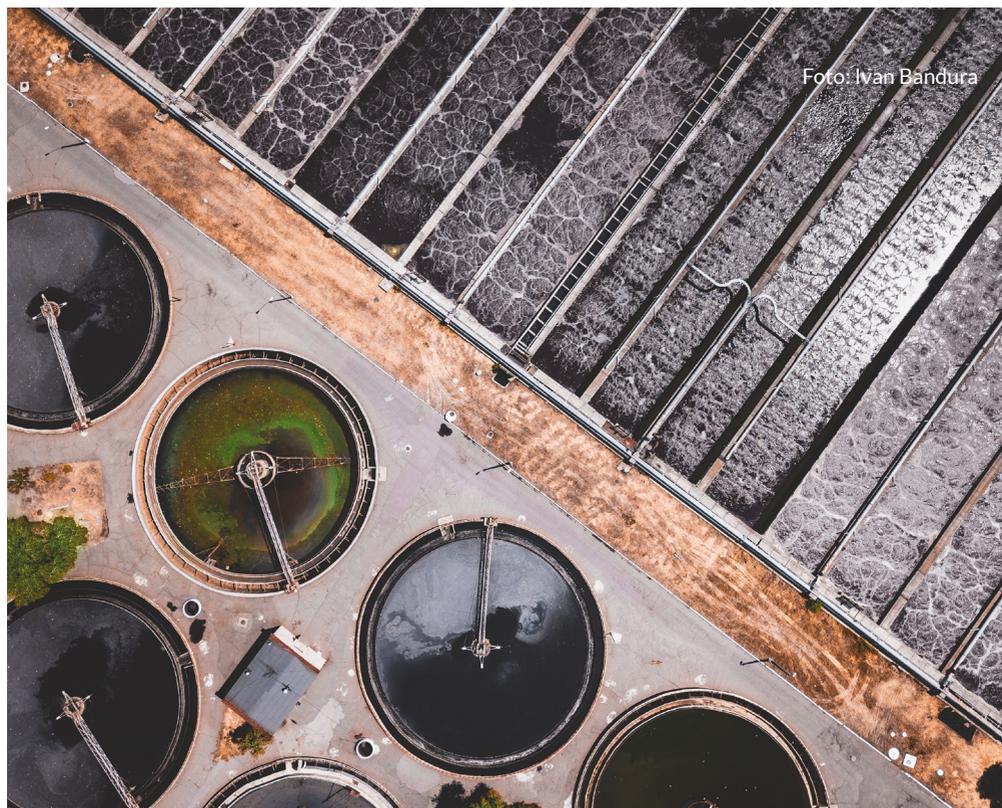
SANEAMENTO BÁSICO

Tratamento de água e esgoto

O novo **Marco Legal do Saneamento Básico**, sancionado em julho de 2020, prevê que até 2033, **99% da população brasileira tenha água tratada**, e o acesso a sistemas de **esgoto sanitário chegue a até 90% dos habitantes**. Dados do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) de 2020, mostram que 173 municípios do estado (58,7%) não tinham o serviço de esgotamento sanitário por rede de coleta, enquanto apenas 122 (41,3%) contavam com o serviço. Os números deixam Santa

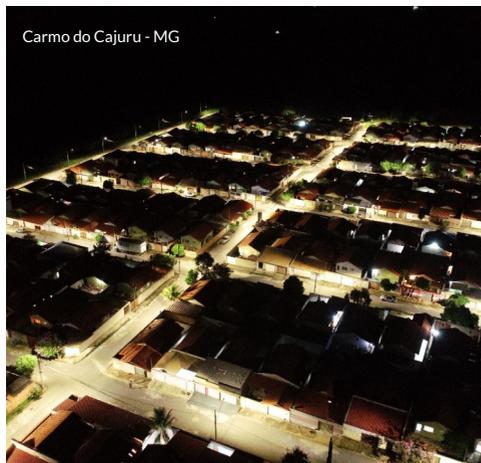
Catarina em uma posição delicada, abaixo da média nacional (59%) de abrangência da rede de coleta de esgoto em estados brasileiros.

Com o Santa Catarina Inteligente, trabalharemos em busca de mais investimentos para o setor. Entendemos a urgência e a necessidade de **solucionar o problema de saneamento a nível municipal**, e é por isso que este será um dos nossos focos de atuação no Programa.



CIDADES INTELIGENTES PELO BRASIL

Cidades de todo o país já aderiram à PPP de Cidade Inteligente. Em Minas Gerais, por exemplo, diversos municípios mostram como o arranjo entrega bons resultados para as gestões municipais, como é o caso de Carmo do Cajuru e Ouro Preto.



Carmo do Cajuru

Com a primeira PPP de Cidade Inteligente assinada no país, o município de cerca de 20 mil habitantes na região Centro-Oeste de Minas já conta com um **parque de iluminação 100% atualizado com luminárias de LED**. O consórcio MG1, parceiro privado que atua no projeto, é responsável também pela instalação de fibra óptica em todo o município, que proverá internet cabeada nos prédios públicos, Wi-Fi público e câmeras de videomonitoramento. A PPP prevê ainda a instalação de painéis solares para geração de energia fotovoltaica em Carmo do Cajuru, que poderá **reduzir o consumo de energia elétrica dos prédios públicos em até 100%** ao longo dos 25 anos de concessão.

Ouro Preto

Primeira capital do estado de Minas Gerais, Ouro Preto manteve o pioneirismo ao se tornar **a primeira cidade histórica inteligente do país**. O investimento do consórcio Ouro Luz, parceiro privado vencedor da licitação, foi de R\$10,1 milhões. Além de iluminação pública com tecnologia LED, que já começou a ser instalada na cidade, o licitante é responsável pela rede de telecomunicações que **revolucionará a conectividade de Ouro Preto**. Buscando resguardar o patrimônio histórico e cultural da cidade, todo o estudo elaborado pelo Instituto de Planejamento e Gestão de Cidades (IPGC) contou com a parceria do IPHAN-MG.



